

Образецът на частична предварителна оценка на въздействието влиза в сила от 01 януари 2021 г.

Частична предварителна оценка на въздействието

Институция:

Министерство на труда и социалната политика

Нормативен акт:

Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за извършване на посредническа дейност по наемане на работа

Не е включен в законодателна/оперативна програма на Министерския съвет

Включен е в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за:

.....

Лице за контакт:

Агнес Николова

Телефон и ел. поща:

02/8119 509

Agnes.Nikolova@mlsp.government.bg

1. Проблем/проблеми за решаване:

1.1. Кратко опишете проблема/проблемите и причините за неговото/тяхното възникване. По възможност посочете числови стойности.

Проблем „Несъответствие с по-висок по степен нормативен акт“

На 26.03.2024 г. влязоха в сила изменения и допълнения в Закона за насърчаване на заетостта (ЗНЗ), с които се регламентира създаването на единен електронен централизиран регистър за обединяване в един на съществуващите преди приемането на промените в ЗНЗ три регистъра, свързани с издаваните удостоверения за регистрация на посредническа дейност и на предприятия, осигуряващи временна работа, както и регистър на лицата – посредници, които са уведомили, че ще предоставят временно или еднократно посреднически услуги по заетостта на територията на Република България (обн. ДВ, бр. 25 от 22 март 2024 г., в сила от 26 март 2024 г.).

Горепосочените изменения и допълнения са в съответствие с влезлите в сила на 19.09.2023 г. промени в Закона за електронното управление (ЗЕУ), с чийто разпоредби се въведе изискването за воденето на регистри да съществува законово основание и нормативно определен ред за вписване, заличаване и/или удостоверяване на факти и обстоятелства. Съгласно чл. 4а, ал. 2 от ЗЕУ административните органи водят регистрите и базите данни, възложени им със закон, в електронна форма.

Процедурата по регистрация за извършване на посредническата дейност по наемане на работа, регламентирана в Наредбата за условията и реда за извършване на посредническа дейност по наемане на работа (НУРИПДНР), не съответства на действащите разпоредби в ЗНЗ, свързани с предвидената в него възможност за извършването на регистрация в Агенцията по заетостта чрез подаване на заявление по електронен път.

Предвид въвеждането на електронна услуга по извършване на регистрация на посредническа дейност и на предприятия, осигуряващи временна работа, е необходимо да бъдат приведени в съответствие Тарифата за таксите, събирани за регистрация за извършване на посредническа дейност по наемане на работа по Закона за насърчаване на заетостта, приета с Постановление № 259 на Министерски съвет от 19.10.2012 г. (Обн. ДВ. бр. 82 от 26 Октомври 2012 г., изм. ДВ, бр. 82 от 3 Октомври 2014 г.) и Тарифата за таксите, събирани за регистрация на предприятия, които

осигуряват временна работа по Закона за насърчаване на заетостта, приета с Постановление № 14 на Министерски съвет от 02.02.2012 г. (Обн. ДВ. бр. 12 от 10 Февруари 2012 г.).

Съгласно административната статистика на Агенцията по заетостта през 2023 г. са издадени общо 173 удостоверения за регистрация за извършване на **посредническа дейност**, в това число: за Република България – 97, за други държави – 67, за морски специалисти – 9.

Към 31.12.2023 г. с валидна регистрация за извършване на посредническа дейност са общо 1 434 фирми посредници.

През 2023 г. са издадени 34 удостоверения за регистрация на **предприятия, които осигуряват временна работа**. Към 31.12.2023 г. с валидна регистрация са 146 предприятия за осигуряване на временна работа.

1.2. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Не е възможно проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности.

1.3. Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема/проблемите.

Възникналите несъответствия между НУРИПДНР и цитираните нормативни актове може да бъдат преодолені чрез приемане на изменения и допълнения в нея.

1.4. Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.

Не е необходимо да се извършват задължителни действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.

1.5. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не е изготвяна последваща оценка на въздействието на наредбата.

2. Цели:

Регламентиране на реда за регистрация в Агенцията по заетостта на физически или юридически лица за извършване на посредническа дейност и на предприятия, осигуряващи временна работа чрез подаване на заявление по електронен път.

Привеждане на наредбата и тарифите в съответствие с действащото законодателство.

Посочете определените цели за решаване на проблема/проблемите, по възможно най-конкретен и измерим начин, включително индикативен график за тяхното постигане. Целите е необходимо да са насочени към решаването на проблема/проблемите и да съответстват на действащите стратегически документи.

3. Заинтересовани страни:

1. Физически или юридически лица, кандидатстващи за регистрация за извършване на посредническа дейност по наемане на работа, и на предприятия, осигуряващи временна работа, както и устроени на работа лица.

Към 31.12.2023 г. с валидна регистрация за извършване на посредническа дейност са общо 1 434 фирми посредници. Към същата дата, с валидна регистрация са 146 предприятия за осигуряване на временна работа.

Съгласно наличните данни в регистъра на устроените лица от фирми-посредници, поддържан от Агенцията по заетостта, броят на устроените на работа лица през 2023 г. е 6 587, от които за работа

на територията на Република България – 1 007 лица; като моряци на кораби, плаващи под чужд флаг – 4 425 лица, и устроени на работа 1 155 лица в следните държави: Холандия (270), Германия (341), Франция (183), ОАЕ (18), Катар (50), Швейцария (54) и др.

2. Агенцията по заетостта.

Посочете всички потенциални заинтересовани страни/групи заинтересовани страни (в рамките на процеса по извършване на частичната предварителна частична оценка на въздействието и/или при обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове), върху които предложенията ще окажат пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи/общини и др.).

4. Варианти на действие. Анализ на въздействията:

Вариант 1 „Без действие“: Неприемане на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на НУРИПДНР

Описание:

НУРИПДНР и тарифите няма да бъдат приведени в съответствие с нормативен акт от по-висока степен, като ще е налице противоречие със ЗНЗ и ЗЕУ.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Не се установяват положителни въздействия върху групите заинтересовани страни.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

1. Липсата на нормативно регламентиран ред за вписване, заличаване и удостоверяване на обстоятелства по електронен път ще затрудни **физическите или юридическите лица**, кандидатстващи за регистрация за извършване на посредническа дейност по наемане на работа. За кандидатстващите за регистрация за извършване на посредническа дейност по наемане на работа и на предприятия, осигуряващи временна работа, липсата на съответствие ще доведе до невъзможност от прилагане на НУРИПДНР и тарифите при наличието на законово регламентирана и действаща електронна услуга.

2. Агенцията по заетостта ще е затруднена да извършва комплексно административно обслужване при администриране на режима за регистрация на фирмите – посредници, поради липса на нормативно регламентиран ред за вписване, заличаване и удостоверяване на обстоятелства във връзка с регистрацията; няма да се облекчи регистрационният режим за предоставяне на посреднически услуги и няма да се подобри качеството на предоставяните електронни услуги.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия:

Въздействия върху малките и средните предприятия: Не са налице специфични въздействия.

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

Вариант 2 „Приемане на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на НУРИПДНР“:

Описание:

НУРИПДНР и тарифите ще бъдат приведени в съответствие с разпоредбите на ЗНЗ и ЗЕУ. При този вариант ще се приемат разпоредби в НУРИПДНР, които да регламентират намаляване на административната тежест при регистрацията, администрирането и отчитането на дейността на юридическите и физически лица, извършващи посредническа дейност, което ще доведе до

намаляване на времето за обработка на документите, както и до цялостно електронизиране на услугите по регистрация.

Ще бъдат актуализирани размерите на тарифите, които се събират за извършване на регистрация на посредническа дейност и на предприятия, осигуряващи временна работа с оглед въвеждането на електронна услуга. Преизчисляването на таксите в горепосочените тарифи е извършено в съответствие с Методиката за определяне на разходоориентиран размер на таксите по чл. 7а на Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност и разходването им. При актуализирането на размерите на таксите е взета предвид и разпоредбата на чл. 10а, ал. 1 от ЗЕУ за предоставяне на услугата по електронен път.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

1. Физическите или юридическите лица, кандидатстващи за регистрация за извършване на посредническа дейност по наемане на работа, ще могат да подават заявление по електронен път по нормативно определен ред. Документооборотът на хартия ще отпадне, което ще улесни достъпа на всички заинтересовани физически и юридически лица, независимо дали са на територията на Република България или живеят извън страната до регистъра по чл. 25а, ал.1 от ЗНЗ. Регламентирането на реда за предоставяне на електронната услуга ще доведе и до намаляване на времето за обработка на документите.

2. Агенцията по заетостта ще извършва комплексно административно обслужване при администриране на режима за регистрация на фирмите – посредници, и обмен на информация по служебен път с другите заинтересовани администрации по реда, определен в НУРИПДНР; ще се облекчи регистрационният режим за предоставяне на посреднически услуги и ще се подобри качеството на предоставяните електронни услуги.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Не се идентифицират отрицателни въздействия върху заинтересованите страни.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия:

Въздействия върху малките и средните предприятия: Ще се облекчи регистрационният режим.

Административна тежест: При вариант 2 ще се намали административната тежест.

(въздействията върху малките и средните предприятия; административна тежест)

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

5. Сравняване на вариантите:

Степени на изпълнение по критерии: 1) висока; 2) средна; 3) ниска.

		Вариант 1 „Без действие“	Вариант 2
Ефективност	Цел: „Регламентиране на реда за регистрация в Агенцията по заетостта на физически или юридически лица за извършване на посредническа дейност и на предприятия, осигуряващи временна работа чрез подаване на заявление по електронен път.“	ниска	висока

Ефикасност	Цел: „Регламентиране на реда за регистрация в Агенцията по заетостта на физически или юридически лица за извършване на посредническа дейност и на предприятия, осигуряващи временна работа чрез подаване на заявление по електронен път.“	ниска	висока
Съгласуваност	Цел: „Регламентиране на реда за регистрация в Агенцията по заетостта на физически или юридически лица за извършване на посредническа дейност и на предприятия, осигуряващи временна работа чрез подаване на заявление по електронен път.“	ниска	висока

1.1. Сравнете вариантите чрез сравняване на ключовите им положителни и отрицателни въздействия.

1.2. Посочете степеня, в която вариантите ще изпълнят определените цели, съгласно основните критерии за сравняване на вариантите:

ефективност, чрез която се измерва степеня, до която вариантите постигат целите на предложението;

ефикасност, която отразява степеня, до която целите могат да бъдат постигнати при определено ниво на ресурсите или при най-малко разходи;

съгласуваност, която показва степеня, до която вариантите съответстват на действащите стратегически документи.

6. Избор на препоръчителен вариант:

Вариант 2 „Приемане на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на НУРИПДНР“

Посочете препоръчителните варианти за решаване на поставения проблем/проблеми.

6.1. Промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

- Ще се увеличи
- Ще се намали
- Няма ефект

Електронизирането на услугите по регистрация ще доведе до намаляване на административната тежест чрез редуциране на времето за обработка на документите при регистрацията, администрирането и отчитането на дейността на юридическите и физически лица, извършващи посредническа дейност, както и на предприятия за осигуряване на временна работа.

1.1. Изборът следва да е съотнесен с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант за решаване на всеки проблем.

1.2. Ако се предвижда въвеждането на такса, представете образуването на нейния размер съгласно Методиката по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

6.2. Създават ли се нови/засягат ли се съществуващи регулаторни режими и услуги от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

Да

.....

.....

Не

1.1. Изборът следва да е съотнесен с посочените специфични въздействия на избрания вариант.

1.2. В случай че се предвижда създаване нов регулаторен режим, посочете неговия вид (за стопанска дейност: лицензионен, регистрационен; за отделна стелка или действие: разрешителен, уведомителен; удостоверителен и по какъв начин това съответства с постигането на целите).

1.3. Мотивирайте създаването на новия регулаторен режим съгласно изискванията на чл. 3, ал. 4 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

1.4. Посочете предложените нови регулаторни режими отговарят ли на изискванията на чл. 10 – 12 от Закона за дейностите по предоставяне на услуги.

1.5. Посочете изпълнено ли е изискването на § 2 от Допълнителните разпоредби на Закона за дейностите по предоставяне на услуги.

1.6. В случай че се изменят регулаторни режими или административни услуги, посочете промяната.

6.3. Създават ли се нови регистри от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

Да

.....
.....

Не

Когато отговорът е „Да“, посочете регистрите, които се създават и по какъв начин те ще бъдат интегрирани в общата регистрова инфраструктура.

6.4. По какъв начин препоръчителният вариант въздейства върху микро-, малките и средните предприятия (МСП) (включително по отделните проблеми)?

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант.

6.5. Потенциални рискове от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

Не се идентифицират потенциални рискове.

Посочете възможните рискове от прилагането на препоръчителния вариант, различни от отрицателните въздействия, напр. възникване на съдебни спорове и др.

7. Консултации:

Проведени са консултации

.....
.....
.....

Посочете основните заинтересовани страни, с които са проведени консултации. Посочете резултатите от консултациите, включително на ниво ЕС: спорни въпроси, многократно поставяни въпроси и др.

Предстоят обществени консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове

Най - важните въпроси за обществените консултации са:

- Подходящи ли са предложените изменения и допълнения в НУРИПДНР?
- Ясни и конкретни ли са предложените разпоредби?
- Други предложения и коментари.

Проектът на Постановление за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за извършване на посредническа дейност по наемане на работа, докладът към него, частичната предварителна оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ при Министерския съвет ще се публикуват на Портала за обществени

консултации и на интернет страницата на Министерството на труда и социалната политика, като срокът за получаване на предложения и становища ще е не по-кратък от 30 дни. Справката за отразените становища ще бъде публикувана на Портала за обществени консултации на Министерския съвет, както и на интернет страницата на Министерството на труда и социалната политика.

Обобщете най-важните въпроси за обществени консултации. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултациялни процедури.

8. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Да

Не

.....

.....

1.1. Посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 6.2 и 6.3, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

1.2. Изборът трябва да съответства на посоченото в раздел 1, съгласно неговата т. 1.5.

9. Изисква ли се извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието поради очаквани значителни последици?

Да

Не

(преценка съгласно чл. 20, ал. 3, т. 2 от Закона за нормативните актове)

10. Приложения:

Не е приложимо.

Приложете необходимата допълнителна информация и документи.

11. Информационни източници:

11.1. Отчет на дейността на Агенцията по заетостта за 2023 г.

<https://www.az.government.bg/bg/pages/otchet-za-deinostta-na-az/>

Посочете изчерпателен списък на информационните източници, които са послужили за оценка на въздействията на отделните варианти и при избора на вариант за действие: регистри, бази данни, аналитични материали и др.

12. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за извършването на частичната предварителна оценка на въздействието:

Име и длъжност: Искрен Ангелов, директор на дирекция „Политика на пазара на труда“, Министерство на труда и социалната политика.

Дата: 24.07.2024 г.

Подпис:

24.7.2024 г.

X И. Ангелов

ИСКРЕН АНГЕЛОВ

ДИРЕКТОР

Signed by: Iskren Ivanov Angelov