



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА

СЕРТИФИЦИРАНА СИСТЕМА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА КАЧЕСТВОТО ISO 9001:2015 ISO/IEC 27001:2013  
1051 СОФИЯ, УЛ. "ТРИАДИЦА" № 2, ТЕЛ.: (+3592) 8119-443, ФАКС : (+3592) 81 19572, WWW.MLSP.GOVERNMENT.BG

ДО

МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ  
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Д О К Л А Д

от

**ИВАЙЛО ИВАНОВ – министър на труда и социалната политика**

**ОТНОСНО: Проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на Закон за изменение и допълнение на Закона за равнопоставеност на жените и мъжете**

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,  
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ЗАМ. МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛИ,  
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, внасям за разглеждане от Министерския съвет проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за равнопоставеност на жените и мъжете (ЗИД на ЗРЖМ).

С проекта на ЗИД на ЗРЖМ се предлагат промени в националното законодателство, които са свързани с транспониране на *Директива (ЕС) 2022/2381 на Европейския парламент и на Съвета от 23 ноември 2022 г. за подобряване на баланса между половете сред директорите на дружества, регистрирани на фондовата борса, и за свързаните с това мерки*

Като държава членка на Европейския съюз, Република България, има задължение да привежда националното си законодателство в съответствие с европейското право. В случай, че това не бъде направено, има риск от налагане на финансови санкции и накърняване на международната репутация на страната.

Срокът за приемане и публикуване на нормативните промени, които въвеждат разпоредбите на Директивата в националното ни законодателство, е 28.12.2024 г.

Предлаганите промени са необходими поради това, че в България липсва национална правна уредба, която да е в съответствие с Директива (ЕС) 2022/2381. Не са налични нормативно регламентирани изисквания за баланса на жените и мъжете на ръководни позиции във вземането на решения в икономиката, вкл. в управителните органи на публичните дружества, регистрирани на фондовата борса, които да поставят количествена цел, срок и мерки за постигане, и времева рамка за прилагане.

С предложението проект на нормативен акт се цели въвеждането в националното законодателство на изискванията за количествена цел, срок и мерки за подобряване на баланса по пол в управителните органи на публичните дружества, регистрирани на фондовата борса, като така ще бъдат въведени и постигнати европейските стандарти в тази област.

Системното място на предложените законови промени е в три правни акта: Закон за равнопоставеност на жените и мъжете (ЗРЖМ), Закон за защита от дискриминация (ЗЗДискр.) и Закон за публичното предлагане на ценни книжа (ЗППЦК).

Поради това, предложението проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за равнопоставеност на жените и мъжете въвежда чрез преходни и заключителни разпоредби промени в Закона за защита от дискриминация и Закона за публичното предлагане на ценни книжа.

Със законопроекта се определя обхвата на задължените субекти, като се въвежда определение за „публично дружество“ по смисъла на чл. 110, ал. 1 от ЗППЦК. Въвежда се също определение за „микро-, малко и средно предприятие“, съгласно Директивата, за да се отграничат предприятията, за които не се отнася законопроектът.

Законопроектът поставя количествена цел (целеви показател) за представителство на по-слабо представения пол в управителните органи на публичните дружества: членовете на по-слабо представения пол да заемат най-малко 33% от всички директорски позиции, както със, така и без изпълнителни функции, на управителния и надзорния съвет, съответно на съвета на директорите.

Предложените разпоредби въвеждат в таблично приложение конкретните стойности на необходимия за постигане целеви брой директори, според броя на директорските места в управителните органи, който е най-близък до дела от 33%, но не превишаващ 49%. Определя се срок за постигане на целта - 30 юни 2026 г., както е по Директивата.

Законопроектът въвежда изискването публичните дружества, които не отговарят на поставената количествена цел, да приведат в съответствие процедурите си за подбор на членовете на управителния и надзорния съвет, съответно на съвета на директорите. Това трябва да гарантира: извършването на сравнителна оценка на професионалните квалификации на всеки кандидат; формулирани по ясен, неутрален и недвусмислен начин и основани на качествата критерии за извършване на подбор, които се прилагат по недискриминационен начин по време на целия процес на подбор; даване на предимство на кандидата от по-слабо представения пол, когато при подбора се установят кандидати с еднаква квалификация, компетентност и професионални резултати; въвежда се също възможност за неприлагане на последното изискване, когато при провеждането на оценката за подбор се придава по-голяма тежест на други политики за многообразие, осигуряващи предимство на избора в полза на кандидата от другия пол.

Предлаганите разпоредби въвеждат също изискване дружествата да разкриват техните критерии за подбор, в случай че отхвърленият кандидат поиска това от тях, както и обективната сравнителна оценка на кандидатите по тези критерии, а когато е приложимо, конкретните съображения, осигуряващи предимство.

Въвежда се също изискване да се прилага правилото на обръната тежест на доказване, което е регламентирано в чл. 9 на Закона за защита от дискриминация, в случай на оспорване на подбора на членове на управителния и надзорния съвет, съответно на съвета на директорите на публично дружество.

Законопроектът въвежда изисквания за докладване и публичност от публичните дружества – за предоставяне и публикуване на определена информация в определен срок във връзка с постигането на определената количествена цел. Предложените разпоредби

прецизират и сега съществуващото изискване за предоставяне на определена информация за провежданата политика за корпоративно управление, която е публична.

Публичните дружества, в своите декларации за корпоративно управление, които подават и понастоящем всяка година, трябва да предоставят информация за броя на мъжете и жените в състава на своите управителни органи, сред изпълнителните директори и директорите без изпълнителни функции, за предприетите мерки за постигане на целта и за причините, в случай на непостигане на целта (принципа „спазвай или обяснявай“). Определя се срок за първо докладване на изискваната информация – през 2026 г. за отчетната 2025 г. Дружествата трябва да публикуват на видимо място на своята интернет страница в срок до 15 май на текущата година информацията за предходната година.

Във връзка с докладването и публичността, се допълват функционалните компетентности на Комисията за финансов надзор, която трябва да публикува в срок до 30 юни 2026 г. на интернет страницата си списък на публичните дружества, които са постигнали поставената национална цел, и да го актуализира ежегодно.

Министърът на труда и социалната политика се определя като орган за насърчване, анализ, мониторинг и оказване на подкрепа във връзка с баланса между половете в управителните органи на публичните дружества, който е отговорен и за докладването пред Европейската комисия за прилагането на Директивата.

Със законопроекта се осигурява механизъм за предоставяне на информация при поискване на министъра на труда и социалната политика от страна на Комисията за финансов надзор и Комисията за защита от дискриминация относно прилагането на предложените разпоредби в ЗППЦК и ЗЗДискр.

Въвежда се и времева рамка за прилагане на разпоредбите на проекта на нормативен акт – в сила от 28 декември 2024 г. до 31 декември 2038 г., какъвто е срокът на действие на Директивата.

Предложеният проект на акт не води до въздействие върху държавния бюджет и не са необходими допълнителни разходи/трансфери/други плащания, поради което към проекта е приложена финансова обосновка, изготвена по образец, съгласно чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Предложеният проект на ЗИД на ЗРЖМ въвежда нормативен акт, приет от институциите на ЕС - *Директива (ЕС) 2022/2381 на Европейския парламент и на Съвета от 23 ноември 2022 г. за подобряване на баланса между половете сред директорите на дружества, регистрирани на фондовата борса, и за свързаните с това мерки*. Във връзка с това е изготвена и приложена справка за съответствието му с европейското право.

Съгласно чл. 26, ал. 2-4 от Закона за нормативните актове (ЗНА) проектът на Закон за изменение и допълнение на Закона за равнопоставеност на жените и мъжете, заедно с мотивите, съответно докладът и предварителната оценка на въздействието по чл. 20 от ЗНА беше публикуван на Портала за обществени консултации на Министерския съвет на ..... 2024 г. със срок за представяне на становища и предложения до ..... 2024 г.

Проектът на Закон за изменение и допълнение на Закона за равнопоставеност на жените и мъжете е съгласуван в съответствие с разпоредбите на Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Направените бележки и предложения са отразени, съгласно приложената справка.

Проектът на Закон за изменение и допълнение на Закона за равнопоставеност на жените и мъжете е съгласуван и в Националния съвет за равнопоставеност на жените и мъжете към МС.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,  
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ЗАМ. МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛИ,  
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

Във връзка с гореизложеното и на основание на чл. 8, ал. 4, т. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да приеме решение, с което да одобри предложения проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за равнопоставеност на жените и мъжете.

**МИНИСТЪР:**

**ИВАЙЛО ИВАНОВ**